



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-012-00-0041/16-11
Датум: 19.10.2017. године

Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Небојша Цветковића из Младеновца, [REDACTED], чији је пуномоћник адвокат Дејан Д. Бабић из Београда, Отона Жупанчића 26/5, дана 19.10.2017. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Небојша Цветковић, ранији директор Предшколске установе "Јелица Обрадовић" Младеновац, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције донео одлуку бр. 1967 од 25.09.2015. године којом је између 31 кандидата који испуњавају услове, поред осталих кандидата, изabrao своју ћерку Јовану Цветковић, на основу које је закључен Уговор о раду бр. 2119 од 12.10.2015. године, којим је именована засновала радни однос у наведеној установи, на одређено време, за обављање послова васпитача, што је са својим рођаком, Ненадом Марковићем закључио Уговор о раду бр. 2451 од 09.12.2013. године, којим је именовани засновао радни однос у наведеној установи, на неодређено време, за обављање послова возача, и што је са супругом свог рођака Ненада Марковића, Јасмином Марковић, закључио Анекс уговора о раду бр. 1738 од 18.10.2012. године на основу којег је утврђено да ће именована уместо послова сервирке са коефицијентом у висини од 4,26, обављати послове медицинске сестре са коефицијентом у висини од 12,96, а да о скобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ
ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Београда".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Небојша Цветковић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Небојше Цветковића, ранијег директора Предшколске установе "Јелица Обрадовић" Младеновац (у даљем тексту: Предшколска установа), обавештењем од 29.02.2016. године и допуном обавештења од 14.12.2016. године покренут је, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције донео одлуку бр. 1967 од 25.09.2015. године којом је између 31 кандидата који испуњавају услове, поред осталих кандидата, изабрао своју ћерку Јовану Цветковић, на основу које је закључен Уговор о раду бр. 2219 од 12.10.2015. године, којим је именована засновала радни однос у наведеној установи, на одређено време, за обављање послова васпитача, што је закључио Уговор о раду бр. 2451 од 09.12.2013. године, са својим рођаком, Ненадом Марковићем, на основу кога је именовани засновао радни однос у Предшколској установи, на неодређено време, на радном месту возача, што је закључио Анекс уговора о раду бр. 1738 од 18.10.2012. године са Јасмином Марковић, супругом рођака Ненада Марковића, и што је доносио одлуке и закључио уговоре у поступку јавних набавки са привредним друштвом "ZOMEX" д.о.о. Београд (у даљем тексту: Привредно друштво), чији је власник Зорица Мулић, његова кума, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештења о покретању поступка, преко свог пуномоћника, наведено је, поред осталог, да је именовани јавну функцију директора Предшколске установе вршио до 25.02.2016. године, када је за в.д. директора постављена Александра Вортић, да је истог дана закључио Уговор о међусобним правима, обавезама и одговорностима бр. 593, којим је распоређен на радно место педагога за физичко васпитање, да је обавештење Агенције примљено 11.03.2016. године када више није обављао јавну функцију директора Предшколске установе. Даље се наводи да је обавестио Агенцију о томе да је са својом ћерком закључио уговор о раду, на одређено време, за обављање послова васпитача, да је именована испуњавала законске услове за заснивање радног односа, те да је као директор учинио све што је потребно ради заштите јавног интереса и није користио јавну функцију за стицање било какве користи за повезано лице, а имајући у виду да је постојао јавни конкурс и комисија за избор, која је по јасним критеријумима бирала између пријављених кандидата. Наведено је да секретар Предшколске установе, који је правник, није упозорио именованог да постоји евентуални сукоб интереса или било која законска препрека у вези наведеног, да је у мишљењу Министарства просвете, науке и технолошког развоја бр. 110-00-128/2014-02 од 16.07.2014. године наведено да Законом о основама система образовања и васпитања није прописан сукоб интереса у ситуацији када директор изабере свог брачног друга на конкурсу, да је поступио у складу са овим мишљењем, да у Младеновцу постоји само једна предшколска установа, и да Јована Цветковић није могла да заснује радни однос у другом месту. Даље је наведено да је заснивање радног односа именоване било предмет инспекцијске контроле просветних инспектора и да није нађена никаква незаконитост у поступку запослења. У вези са запослењем Ненада Марковића, наведено је да је именовани запослен у Предшколској установи путем конкурса, те да се у малој средини поставља питање запошљавања радника који испуњавају законске услове, а налазе се у родбинским везама, У вези сарадње са привредним друштвом "ZOMEX" д.о.о. Београд, чији је власник Зорица Мулић, наведено је да доводи у сумњу надлежност Агенције да се бави овим питањима, те да се именовани не налази у духовном-кумовском сродству са Зорицом Мулић, да не постоји правни основ за вођење поступка против именованог, и тражио је да му се омогући да се усмено изјасни пред Агенцијом.

Приликом давања усмене изјаве пред Агенцијом дана 31.03.2017. године, у присуству свог пуномоћника, именовани је навео, поред осталог, да је 15 година био директор Предшколске установе, да је свој посао радио најбоље што је могао у интересу деце и државе, да је Предшколска установа награђена највишим наградама општине, града и државе у области просвете, да је ДРИ 2014. године извршила преглед документације која се односи на 2013. годину за све установе у области просвете, и да за Предшколску установу није нађена ниједна

замерка. Навео је да је вршио функцију председника Актива директора предшколских установа Београда и Србије, да је вишеструко награђиван за доприносе у области просвете на градском и републичком нивоу. Такође је навео да је пре реизбора на јавну функцију директора, добијао усмене сугестије да не конкурише поново за директора, што није послушао, да је у време расписивања конкурса просветна инспекција града Београда долазила у редовну контролу, и није нашла ниједну замерку, као и претходних седам година, да је на основу анонимних пријава иста инспекција поново долазила у контролу, те да се записник који је том приликом састављен знатно разликује од записника приликом првог доласка инспекције. Поновио је да у Младеновцу постоји само једна Предшколска установа, да је његова ћерка имала највиши просек оцена током студирања, да му је Конкурсна комисија доставила предлог да се његова ћерка прими у радни однос. Навео је да се правним пословима у Предшколској установи бави секретар, да он као директор не зна све законске прописе, и да га секретар Предшколске установе, која је истовремено била и председник Конкурсне комисије, није обавестила о обавезама прописаним одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. У вези запослења Ненада Марковића и Јасмине Марковић у Предшколској установи, навео је да са њима није у ближем сродству, али да јесте у даљој рођачкој вези, те да сматра да они нису повезана лица са њим, док је у вези са привредним друштвом "ZOMEX" д.о.о. Београд, чији је власник Зорица Мулић навео да није тачна тврдња да је кум са именованом, а да је наведено привредно друштво до сада учествовало и у другим јавним набавкама у установама на територији града Београда. Додао је да је Јасмина Марковић била запослена у време када Закон о Агенцији није био на снази.

Пуномоћник Небојше Цветковића је предложио да Агенција обустави поступак против именованог, јер се више не налази на јавној функцији директора Предшколске установе, и навео да се сва лица о којима се изјашњавао и даље налазе у истом статусу, што је проверавано више пута у протеклом периоду од стране надлежних инспекција, да је сам поступак пред Агенцијом иницирао Небојша Цветковић својим упитом Агенцији у јануару 2016. године, јер се до тада налазио у правној и стварној заблуди у вези обраћања Агенцији у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, а на основу мишљења секретара Предшколске установе и мишљења надлежног министарства, да је формално-правни поступак против именованог покренут 29.02.2016. године када више није вршио јавну функцију. Навео је да материјалне чињенице из предмета показују да у односу на лица Јасмину Марковић, Ненада Марковића и Зорицу Мулић-привредно друштво "ZOMEX" д.о.о. Београд, не постоји однос повезаног лица, те ни обавеза примене одредаба чл. 27. и 32. Закона о Агенцији. Такође је навео да не споре чињеницу да је Јована Цветковић повезано лице са Небојшом Цветковићем, али да је именовани пријавио предметну ситуацију и затражио мишљење у време док је вршио јавну функцију, тако да му се на терет не може стављати наведена повреда, а у вези рока из чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији је навео да за њега није знао и да је био доведен у правну и стварну заблуду од стране секретара Предшколске установе.

Увидом у Записник Управног одбора Предшколске установе бр. 395/1 од 05.02.2016. године са XXVI седнице, и Одлуку Управног одбора наведене установе бр. 29/2 од 23.01.2008. године утврђено је да је Небојша Цветковић јавну функцију директора Предшколске установе вршио у континуитету од 23.01.2008. године до 25.02.2016. године.

Увидом у Записник Конкурсне комисије Предшколске установе бр. 1685/1 од 24.08.2015. године и Одлуку бр. 1967 од 25.09.2015. године утврђено је да се на конкурс за четири васпитача за одређено време преко 60 дана ради замене одсутног запосленог, пријавио 31 кандидат који испуњава услове, и да је, поред осталих, изабрана и Јована Цветковић, ћерка директора Предшколске установе Небојше Цветковића, као и да је одлуку донео Небојша Цветковић.

Увидом у Уговор о раду бр. 2119 од 12.10.2015. године утврђено је да је Јована Цветковић засновала радни однос у Предшколској установи, на одређено време, почев од 13.10.2015. године, на радном месту васпитача, и да је овај уговор потписао Небојша Цветковић.

Увидом у Уговор о раду бр. 2451 од 09.12.2013. године утврђено је да је Ненад Марковић засновао радни однос у Предшколској установи, почев од 10.12.2013. године, на неодређено време, за обављање послова возача, и да је овај уговор потписао Небојша Цветковић.

Увидом у Анекс уговора о раду бр. 1738 од 18.10.2012. године утврђено је да ће Јасмина Марковић уместо послова сервирке са коефицијентом у висини од 4,26, обављати послове медицинске сестре са коефицијентом у висини од 12,96, и да је овај анекс потписао Небојша Цветковић.

Увидом у Записник Сектора за инспекцијски надзор, Градске управе града Београда, Секретаријата за образовање и дечју заштиту бр. VII-06 бр. 614-1398/2015 и 1425/2015 од 27.11.2015. године утврђено је да је Небојша Цветковић изјавио да је са Ненадом Марковићем у рођачкој вези, а да је Јасмина Марковић, супруга рођака Небојше Цветковића.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, као и физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретној ситуацији са Небојшом Цветковићем повезана лица су Јована Цветковић, његова ћерка, Ненад Марковић, његов рођак, и Јасмина Марковић, супруга његовог рођака Ненада Марковића.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбом чл. 62. ст. 3. тач. 17. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15-др. пропис, 68/15 и 62/16-одлука УС) прописано је да директор одлучује о правима, обавезама и одговорностима ученика и запослених, у складу са овим и посебним законом.

На основу наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора Предшколске установе и запосленог у истој установи, који је, при том, у односу на директора наведене установе повезано лице, по основу чињенице крвног сродства, постоји однос зависности, због чега је Небојша Цветковић доношењем наведене одлуке и закључивањем наведених уговора о раду са својом ћерком, рођаком Ненадом Марковићем, и анекса уговора о раду са супругом свог рођака Ненада Марковића, Јасмином Марковић, довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је на тај начин, као директор Предшколске установе, јавну функцију искористио за стицање користи за повезана лица и угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је донео одлуку којом је између 31 кандидата који испуњавају услове, поред осталих кандидата, изabrao своју ћерку, и потписао наведене уговоре о раду, односно Анекс уговора о раду био је дужан да у прописаном року о томе писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, чиме је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.



Прихваћени су наводи из изјашњења именованог да са Зорицом Мулић, власницом Привредног друштва које је закључило уговоре о јавним набавкама са Предшколском установом није у кумовском односу, па у односу на ове чињенице није одлучивано о повреди одредба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања чињени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи да више не врши јавну функцију директора Предшколске установе, јер је именован током вршења ове јавне функције донео наведене одлуке и закључио Уговор о раду са својом ћерком Јованом Цветковић, односно са својим рођаком Ненадом Марковићем, и анекс уговора о раду са његовом супругом Јасмином Марковић, чиме је поступио супротно одредбама Закона о Агенцији. Чињеница да је од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја добио обавештење да наведена ситуација не представља сукоб интереса, није од утицаја, јер је Агенција у складу са одредбом чл. 1. Закона о Агенцији једина надлежна да одлучује о постојању сукоба интереса приликом вршења јавних функција. Чињеница да секретар Предшколске установе није обавестио Небојшу Цветковића о обавезама прописаним одредбама Закона о Агенцији, и да се због тога налазио у правној и стварној заблуди, не могу се прихватити, јер непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза које су лична обавеза функционера. Такође, наведена чињеница да је Небојша Цветковић обавестио Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, није од утицаја на другачије решавање у овој правној ствари, јер је наведеном одредбом прописана обавеза функционера да Агенцију писмено обавести у року од осам дана од дана ступања на дужност или током трајања јавне функције о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има. У конкретној ситуацији, именован је обавестио Агенцију по протеку предвиђеног законског рока, односно 25.01.2016. године, док је конкурс за радно место васпитача расписан 05.08.2015. године, одлуку донео 25.09.2015. године, а са ћерком је закључио Уговор о раду 12.10.2015. године, док о закључењу Уговора о раду са својим рођаком Ненадом Марковићем, односно Анекса уговора о раду са Јасмином Марковић, супругом Ненадом Марковића, није обавестио Агенцију, чиме је поступио супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Без утицаја су наводи именованог да је спроведен јавни конкурс и да је формирана комисија за избор кандидата, јер предмет овог поступка није било утврђивање законитости спроведеног конкурса, већ поступање функционера супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је именован престао са вршењем јавне функције директора Предшколске установе, као и да се последице његовог поступања супротно одредбама Закона о Агенцији не могу отклонити, због чега је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди закона једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР
ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА
БЕОГРАД
Маја Крстикапић